



MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa, 19 lutego 2016 r.

DJE-WEPiSN.4017.18.2016.MŁ

Państwo

Wójtowie, Burmistrzowie, Prezydenci Miast

oraz

organy inne niż jednostki samorządu terytorialnego prowadzące publiczne przedszkola, szkoły podstawowe z oddziałami przedszkolnymi oraz inne formy wychowania przedszkolnego

Szanowni Państwo,

biorąc pod uwagę liczne wnioski i postulaty napływające od rodziców dzieci w wieku przedszkolnym, uprzejmie wyjaśniam:

Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie edukacji publicznej, a taką potrzebą jest m.in. organizacja wychowania przedszkolnego należy do zadań własnych gminy¹. Gminy są zobowiązane do zapewnienia miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego dla wszystkich uprawnionych dzieci. Prawo oświatowe daje jednostkom samorządu terytorialnego możliwość skorzystania z zasobów, jakimi dysponują przedszkola niepubliczne, na warunkach ustalonych przez jednostkę samorządu terytorialnego - w granicach określonych ustawą *o systemie oświaty*.²

Jednocześnie przypominam, że na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa. Roczna kwota dotacji z budżetu państwa przypada na każde dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego na obszarze gminy, bez względu na czas jego przebywania w przedszkolu. Oznacza to, że gmina otrzymuje dotację również na dzieci, które korzystają tylko z ustalonego przez radę gminy bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki (nie krótszego niż 5 godzin dziennie), a także na dzieci korzystające z wychowania przedszkolnego w niepublicznych przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych formach wychowania przedszkolnego.

¹ art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515)

² zgodnie z art. 90 ust. 1b i 1c i kolejne ustawy z dnia 7 września 1991 r. *o systemie oświaty* (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 ze zm.).

Z uwagi na przeprowadzoną zmianę dotyczącą przywrócenia wieku rozpoczynania obowiązku szkolnego do 7 lat, znaczna część dzieci w wieku 6 lat pozostanie objęta wychowaniem przedszkolnym. W związku z tym, przewiduje się, że w okresie tych 4 miesięcy 2016 r. (tj. wrzesień - grudzień) gminy będą musiały zwiększyć wydatki ponoszone na wychowanie przedszkolne. Biorąc to pod uwagę, wcześniej ustalona kwota dotacji na 2016 rok w wysokości 1 305 zł na jedno dziecko, została zwiększona do 1 370 zł.

W związku z tym, w budżecie Państwa na rok 2016 powiększono kwotę rezerwy celowej budżetu państwa przeznaczonej na zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego o 84 mln zł – do 1 670 mln zł.

Ponadto informuję, że znowelizowane przepisy art. 14a ust. 2a i art. 17 ust. 7 ustawy o *systemie oświaty*³ przywracają kontrolę kuratorów oświaty nad działaniami jednostek samorządu terytorialnego w zakresie kształtowania sieci szkół i przedszkoli. Ustalenie przez radę gminy sieci publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego będzie możliwe po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Kurator oświaty ocenia, czy projektowana sieć przedszkoli, zapewni wszystkim dzieciom zamieszkałym na terenie gminy, obowiązany do realizacji rocznego przygotowania przedszkolnego możliwość spełniania tego obowiązku, zaś dzieciom pięcioletnim, czteroletnim, a od 1 września 2017 r. – także trzyletnim – zagwarantowanie miejsca realizowania wychowania przedszkolnego.

Gmina nie może zrzec się realizacji zadania własnego. Niezapewnienie miejsc wychowania przedszkolnego dzieciom mającym do tego prawo, jest naruszeniem przepisów prawa.

Z ramienia państwa kontrolę nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego z punktu widzenia legalności sprawuje właściwy wojewoda. Zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*⁴, rodzice mogą złożyć do właściwego wojewody skargę dotyczącą działalności rady gminy.

Należy także podkreślić, że postępowanie rekrutacyjne do publicznych placówek wychowania przedszkolnego przeprowadza się dla wszystkich dzieci w kategoriach wiekowych przewidzianych w ustawie o *systemie oświaty*⁵, a nie tylko dla wybranych, czy wskazanych przez organ prowadzący.

Mając powyższe na uwadze, wyjaśniam, że dziecko urodzone w 2010 r., które obecnie (w roku szkolnym 2015/2016) korzysta z wychowania przedszkolnego, od 1 września 2016 r., w świetle znowelizowanych przepisów, będzie obowiązane jako dziecko 6-letnie odbyć roczne przygotowanie przedszkolne

³ Ustawa z dnia 29 grudnia 2015 r. o *zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw* – w okresie przejściowym także art. 15 tej ustawy (Dz. U. z 2016 r., poz. 35).

⁴ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (j. t. Dz. U. z 2013 r. poz. 267),

⁵ art. 14 ust. 1 ustawy o *systemie oświaty*.

(w tej samej placówce⁶ lub innej wybranej przez rodziców) albo w związku z tym, że obecnie korzysta z wychowania przedszkolnego, będzie miało prawo do rozpoczęcia nauki w pierwszej klasie szkoły podstawowej. Dziecko nie może być traktowane przedmiotowo. Nie można, bez zgody jego rodziców, administracyjnie decydować o miejscu korzystania przez dziecko z wychowania przedszkolnego np. przenosząc dziecko do innego miejsca, budynku itp.

Dodatkowo informuję, że w myśl art. 20w ust. 2 ww. ustawy o systemie oświaty rodzice dzieci przyjętych do danego publicznego przedszkola corocznie składają na kolejny rok szkolny deklarację o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego w tym przedszkolu, w terminie 7 dni poprzedzających termin rozpoczęcia postępowania rekrutacyjnego. Dyrektor placówki nie może odmówić przyjęcia takiej deklaracji (dotyczy to także rodziców dzieci 6-letnich), gdyż niezgodne z prawem jest twierdzenie, że przedszkole jest przeznaczone wyłącznie dla dzieci 3-, 4- i 5-letnich.

Wybór miejsca realizacji dalszej edukacji pozostaje w kompetencjach rodziców.

Z wyrazami szacunku,


Anna Zalewska

⁶ w tym samym przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej

